

POLÍTICA HABITACIONAL E LOCAÇÃO SOCIAL EM CURITIBA

Tomás Antonio Moreira*

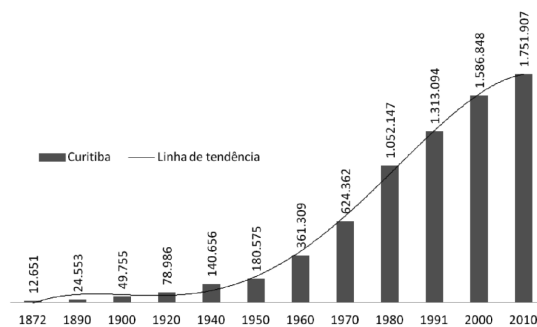
A partir de dados censitários, o artigo analisa a política habitacional de interesse social na Região Metropolitana de Curitiba, entre 2000 e 2010. Os dados sobre os fluxos migratórios revelam que, embora essa região atraia maior número de migrantes no estado, já não é para a capital que se dirige a maioria. As cidades de São José dos Pinhais e Colombo, dotadas de menor infraestrutura, constituem o maior polo de atração. Com foco em habitação para famílias de baixa renda, o aluguel social em especial, são apresentadas as condições das unidades habitacionais, a infraestrutura disponível e os aspectos demográficos e socioeconômicos dos chefes de família. A leitura dos dados é contextualizada por uma recuperação histórica das políticas habitacionais promovidas pelo Estado desde a década de 1970.

PALAVRAS-CHAVE: Política habitacional. Locação social. Fluxos migratórios. Região Metropolitana. Curitiba.

COMPORTAMENTO DEMOGRÁFICO DO MUNICÍPIO DE CURITIBA

Entre 2000 e 2010, a população de Curitiba aumentou em pouco mais de 165 mil habitantes. O município que, em 2000, possuía 1.586.848 habitantes passou a abranger 1.751.907 habitantes, em 2010. Segundo um levantamento feito pelo Departamento Intersindical de Estatística e Estudos Socioeconômicos, se continuar nesse ritmo, em 2013 serão quase dois milhões de pessoas morando no município de Curitiba. Dados similares foram apresentados pelo Ministério das Cidades, delineando o ritmo de crescimento para 2013, 2017 e 2021 (Brasil. Ministério das Cidades, 2012, 2014).

Gráfico 1 - Evolução populacional de Curitiba



Fonte: Reis Junior, 2012

É em face das mudanças espaciais da população que se acentuou a dinâmica concentradora do município sede da Região Metropolitana de Curitiba e as disparidades socioespaciais, como o crescimento periférico. Nele, destaca-se a disparidade habitacional, em especial no que se refere à moradia popular, uma vez que são os municípios mais frágeis que têm recebido a maior demanda demográfica e continuarão a receber nos próximos anos.

Apesar da constatação de crescimento do município de Curitiba, ele segue a mesma tendência de outras capitais brasileiras, ao registrar um

* Professor Titular da Pontifícia Universidade Católica de Campinas. Ph.D. em Estudos Urbanos pela Université du Québec à Montréal. Rodovia D. Pedro I, km 136. Campus I – Programa de Pós-Graduação em Urbanismo (Prédio H-14). Parque das Universidades. Cep: 13086-900. Campinas – São Paulo – Brasil. tomas_moreira@hotmail.com

crescimento apenas vegetativo, não sendo mais um grande polo de atração de fluxo migratório. Mesmo não sendo polo de atração, a Região Metropolitana de Curitiba ainda o é, mas são os municípios do núcleo central dessa região que passam a se constituir como polos de atração. São José dos Pinhais e Colombo são dois desses municípios. Entre 2007 e 2008, a população de São José dos Pinhais aumentou em quase de 10 mil habitantes. O município que, em 2007, possuía 263.622 habitantes passou a abranger 272.530 habitantes em 2008. O acréscimo, nesse período, foi de 3,38%, quase o dobro do acréscimo constatado no município de Curitiba. O crescimento desde os anos 80 já era praticamente o dobro do município-sede. A taxa de crescimento, em 1980, era de 5,51 contra 2,90; em 1991, era de 5,81 contra 2,34; em 2000, era 4,85 contra 1,83. Essa tendência se repetiu. Na mesma lógica, verifica-se que, entre 2007 e 2008, o município de Colombo, cresceu, da mesma maneira, em quase de 10 mil habitantes. O município que, em 2007, tinha 233.916 habitantes passou a apresentar 241.505 habitantes em 2008. O aumento, nessa ocasião, foi de 3,24%, quase o dobro da ampliação constatada no município de Curitiba. O crescimento desde os anos 80, para esse município, também já era praticamente o dobro do município-sede. A taxa de crescimento, em 1980, era de 5,87 contra 2,90; em 1991, era de 5,47, contra 2,34; em 2000 era 4,51 contra 1,83. Essa tendência se repetiu e também é perceptível nos municípios de Piraquara e Campina Grande do Sul (Moreira; Leonelli; Nascimento Neto, 2012)

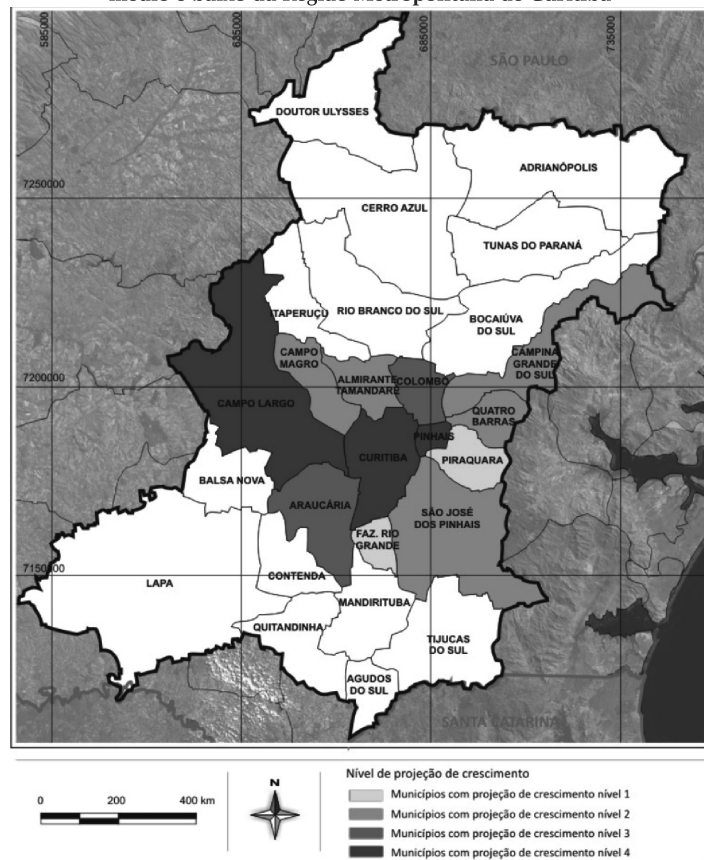
Essa nova atração, segundo Rosana Baeninger, já é resultado das transformações ocorridas na década de 1990, em especial no que diz respeito à diminuição dos saldos migratórios bem como um menor volume de emigrantes interestaduais. Desta-

que maior fica para os movimentos migratórios urbanos-urbanos, em especial para região sudeste e sul do país. Para o Paraná constatou-se uma migração urbana-urbana da ordem de 1.092.667 habitantes, o que representou 56,4% de todos os fluxos migratórios (Baeninger, 2003).

Essa nova atração também é reflexo das novas dinâmicas ocorridas na década de 2000, quando as regiões metropolitanas ainda eram polos de atração, mas não mais os municípios-sede, e sim os municípios que as compõem e, em muitos casos, os mais frágeis socialmente. Não apenas São José dos Pinhais e Colombo têm sido polos de atração e destino dos novos fluxos migratórios, sejam eles urbanos-urbanos ou rurais-urbanos, o que, no Paraná, ainda corresponde a 20% do total de fluxos.

Segundo dados do Ministério das Cidades bem como do Instituto Paranaense de Desenvolvi-

Figura 1 - Principais municípios com crescimento populacional elevado, médio e baixo da Região Metropolitana de Curitiba



Fonte: Autor, Base COMEC, 2009

mento Econômico e Social (IPARDES), a Região Metropolitana de Curitiba chegará a quase 5 milhões de habitantes, em 2020. De acordo com os estudos do IPARDES (Brembatti, 2007), a Região Metropolitana de Curitiba deverá obter incremento populacional da ordem de mil habitantes por ano. Contudo, desses, apenas 37 mil habitantes estarão no município de Curitiba, pois a maioria terá como destino os demais municípios. Dos 26 municípios que compõem a Região Metropolitana de Curitiba, apenas 12 deles serão responsáveis pelo aumento demográfico até 2020.

Dentre os municípios da Região Metropolitana de Curitiba, destacam-se: os municípios com projeção de crescimento nível 1, acima de 200%, Piraquara e Fazenda Rio Grande; os municípios com projeção de crescimento nível 2, entre 100 e 200%, São José dos Pinhais, Almirante Tamandaré, Campina Grande do Sul, Campo Magro e Quatro Barras; os municípios com projeção de crescimento entre 50 e 100%, Colombo e Araucária; e os municípios com projeção entre 10 e 50%, Campo Largo, Pinhais e Curitiba (Brembatti, 2007). Esses municípios fazem parte no, Núcleo Urbano Central da Região Metropolitana de Curitiba (NUC), composto por esses 12 municípios, além de Itaperuçu e Rio Branco do Sul.

POLÍTICAS HABITACIONAIS NO MUNICÍPIO DE CURITIBA

A primeira política habitacional na cidade de Curitiba foi uma resposta à formação de favelas e ocupações irregulares, que ocorreu entre os anos 1940 e 1960, com o apoio da política nacional de habitação. A política implantada na cidade foi de desfavelamento e transferência da população moradora em áreas de favelas ou ocupações irregulares para conjuntos habitacionais. A primeira atuação de desfavelamento, em grande escala, ocorreu em 1967, com a transferência de famílias de ocupações irregulares para o Núcleo Habitacional Nossa Senhora da Luz, um conjunto de 2.100 casas, construído por intermédio da Companhia de Ha-

bitação de Curitiba (COHAB-CT), com financiamento do Banco Nacional de Habitação (BNH).

Na década de 1970, surgiram núcleos de favelas e ocupações irregulares ainda mais intensos do que os assistidos até então. Em 1976, segundo a Política Municipal de Habitação e Habitação de Interesse Social (PMHHIS), foi realizado um levantamento em Curitiba que apontou a existência de 4.083 domicílios localizados em 35 ocupações irregulares. Dados do Instituto Paranaense de Desenvolvimento Econômico e Social (IPARDES), do Estado do Paraná, já apontavam que essa cifra era superior. Esse Instituto levantou, nos anos 1970, o número de 5.992 domicílios em áreas de ocupações irregulares, abrigando 33 mil habitantes, o que corresponde a 5,4% da população (609.026 habitantes). A política habitacional aplicada nessa década não chegou a fazer efeito, já que apenas 13% da demanda foi beneficiada. Curitiba termina a década com 6.067 domicílios em 46 ocupações irregulares ou favelas, segundo dados do PMHHIS (Reis Júnior, 2012).

Com a extinção do BNH em 1986 e a consequente interrupção das linhas de financiamento para o setor, o número de domicílios em ocupações irregulares passou, de 7.716 em 1982, para 11.929, em 1987, segundo levantamento realizado pelo Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de Curitiba (IPPUC).

A partir dos anos 1980, houve uma mudança nas políticas habitacionais do município de Curitiba. As políticas voltadas para a remoção de favelas diminuíram de dimensão. Elas foram substituídas pela política de venda de lotes urbanizados. É nesse período que se cria a *Carta das Favelas*, a qual descreve as intenções do poder público mediante as políticas habitacionais. Nessa década, famílias com renda de até três salários mínimos passaram a ser atendidas, preferencialmente, com lotes urbanizados, dotados de infraestrutura urbana mínima, com área de 160m². A prefeitura de Curitiba criou o Programa Plano dos Mil Lotes para Reassentamento (PROLOCAR), destinado às famílias de ocupações irregulares, com garantia de sua permanência em assentamentos em áreas públicas.

Na década de 1990, a política habitacional toma outro rumo. A produção de conjuntos habitacionais e a oferta de lotes urbanizados se reduzem ainda mais, dando espaço ao processo de regularização fundiária. Como alternativa para a habitação de interesse social, foi gerado um Programa de Parcerias com a iniciativa privada para a produção de lotes urbanizados e apartamentos. Em 1992, foi desenvolvido o Plano de Ocupação da Região Sul, para atender aproximadamente a 22 mil famílias, mediante a oferta de lotes urbanizados e destinação de áreas específicas para prédios de apartamentos, com até quatro pavimentos.

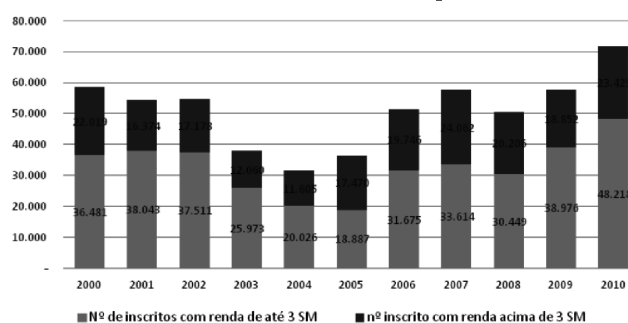
Conforme o Censo Demográfico de 2000, o déficit habitacional de Curitiba era equivalente a 5%, perfazendo 25.147 unidades. No critério de inadequação habitacional em relação ao adensamento, Curitiba apresentava 18.632 unidades, perfazendo 4% do total. A inadequação habitacional por acesso à infraestrutura abrangia 40.614 unidades, o equivalente a 9% dos domicílios curitibanos (IBGE, 2000). Em 2000, o desafio era o de atender à crescente demanda habitacional. Nessa década, foi promulgada a nova Lei de Zoneamento, Lei Municipal de Curitiba nº. 9800, de 03 de janeiro de 2000 e, em sequência, foi realizado o novo Plano Diretor de Curitiba, pela Lei nº. 11266, de 16 de dezembro de 2004. A Lei de Zoneamento passou a contar com os denominados Setores Especiais de Habitação de Interesse Social, que delimitavam geograficamente as áreas populares e definiam seu uso e a ocupação com parâmetros diferenciados, seguindo a tendência das ZEIS implantadas em outras municipalidades.

Com atuação exclusivamente no setor de habitação de interesse social, para famílias de baixa renda, e prioritariamente no município de Curitiba, a COHAB-CT mantém um cadastro de pessoas interessadas em adquirir imóvel em seus empreendimentos, denominado Fila da COHAB, a qual apresentou um crescimen-

to a partir de 2009, devido ao incremento na produção habitacional com a criação do programa Minha Casa, Minha Vida.

Quanto ao perfil de renda, entre as famílias inscritas na fila, nota-se que ele tem se mantido praticamente inalterado ao longo do período. As famílias com renda de até 3 salários mínimos constituem a maior parte dos inscritos, respondendo por cerca de 60% dos candidatos.

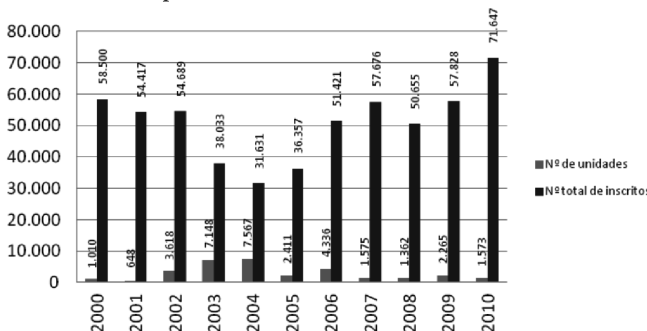
Gráfico 2 - Inscritos na Fila da COHAB-CT, por faixa de renda



Fonte: Reis Junior, 2012

O cenário nacional reverbera no município de Curitiba, com o aumento do financiamento destinado à habitação de forma mais acentuada a partir de 2008 até 2010. Entretanto, apesar do crescente investimento de recursos em habitação e da criação do programa habitacional para atender a famílias de baixa renda (PMCMV), esse cenário ainda não se alterou.

Gráfico 3 - Comparativo de oferta versus demanda da COHAB-CT



Fonte: Reis Junior, 2012

Dois elementos balizam, fundamentalmente, a nova política habitacional de Curitiba. O primeiro refere-se à adesão do município ao novo Sistema Nacional de Habitação de Interesse Soci-

al. O segundo diz respeito ao reconhecimento da articulação entre Plano Diretor e Plano de Habitação. No caso do município de Curitiba, a Lei 11.233, que instituiu o Plano Diretor em 20 de dezembro de 2004, apresentou, como um dos objetivos gerais da política de desenvolvimento urbano, a democratização do acesso à terra e à habitação, estimulando os mercados acessíveis às faixas de menor renda, bem como evitando o uso especulativo da terra como reserva de valor, de modo a assegurar o cumprimento da função social da propriedade.

O Plano de Habitação de Interesse Social e de Regularização Fundiária do Município de Curitiba foi consolidado pela COHAB-CT em dezembro de 2008. Esse plano foi firmado conjuntamente com os demais seis Planos Setoriais de Políticas Públicas, determinados pelo Plano Diretor do Município. O foco do Plano Municipal de Curitiba foi a elaboração do diagnóstico e a normatização da gestão para a aplicação e efetivação do Plano. Mais que cumprir as exigências formais e legais para a adesão ao Sistema Nacional de Habitação de Interesse Social, o Plano de Habitação de Interesse Social de Curitiba apresentou diretrizes e formulou estratégias para atender ao problema habitacional.

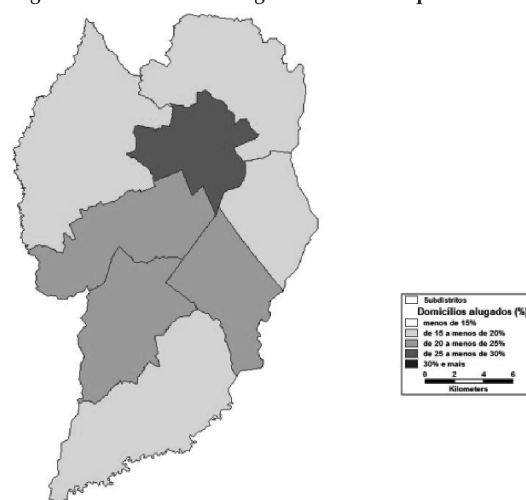
Curitiba também levou em consideração, para a execução de seu Plano de Habitação de Interesse Social, as recomendações da Política e do Plano Nacional de Habitação. Dentre as recomendações, apontava-se a política de locação social, que não foi abordada na nova política habitacional de Curitiba. Apesar da não existência de uma experiência organizada em um programa, ou a delimitação de uma proposta de locação social, destaca-se, contudo, que, desde 2008, a COHAB-CT disponibiliza imóveis que foram retomados por falta de pagamento do mutuário para o aluguel social. É uma ação bastante pontual, de escala ínfima (em 2008, foram 107; em 2009, foram 29; em 2010, foram 12), que não aparece entre os programas da Companhia e, aparentemente, atende apenas a famílias que habitam em áreas que passam por intervenções da Companhia e precisam de moradia transitória.

DOMICÍLIOS ALUGADOS NO MUNICÍPIO DE CURITIBA

Localização dos imóveis alugados em Curitiba

Os imóveis alugados concentram-se na região central do município de Curitiba e em subdistritos da região sul. O subdistrito central, correspondente à administração regional da Matriz, concentra o maior número de imóveis alugados, 23.570, perfazendo 28,23% do total dos imóveis desse subdistrito e 19,32% do total do município. A administração regional do Portão congrega a segunda maior concentração de domicílios alugados no município. Essa administração conta com 21.541 domicílios alugados, ou seja, 20,51% do total de domicílios desse subdistrito e 17,65% do total do município. Na mesma categoria de concentração, em relação ao total de domicílios por subdistrito, de 20% a 25%, encontram-se também as administrações regionais do Boqueirão e Pinheirinho. A primeira, com 14.681 domicílios alugados, exibe 23,44% do total de domicílios desse subdistrito e 17,65% do total do município. A segunda, com 12.938 domicílios alugados, apresenta 21,08% do total de domicílios desse subdistrito e 10,60% do total do município.

Figura 2 - Domicílios alugados no município de Curitiba



Fonte: Censo Demográfico, 2010

Tabela 1 – Domicílios por subdistrito

Subdistritos	Domicílio particular permanente	Alugados	(%)
01 -Adm. Reg. da Matriz	83454	23570	28,24
02 -Adm. Reg. do Boqueirão	62621	14681	23,44
03 -Adm. Reg. do Cajuru	67215	12606	18,75
04 -Adm. Reg. da Boa Vista	81118	15261	18,81
05 -Adm. Reg. de Santa Felicidade	62330	11185	17,94
06 -Adm. Reg. do Portão	105034	21541	20,51
07 -Adm. Reg. Pinheirinho	61374	12938	21,08
08 -Adm. Reg. do Bairro Novo	52753	10212	19,36
Total geral	575899	121994	21,18

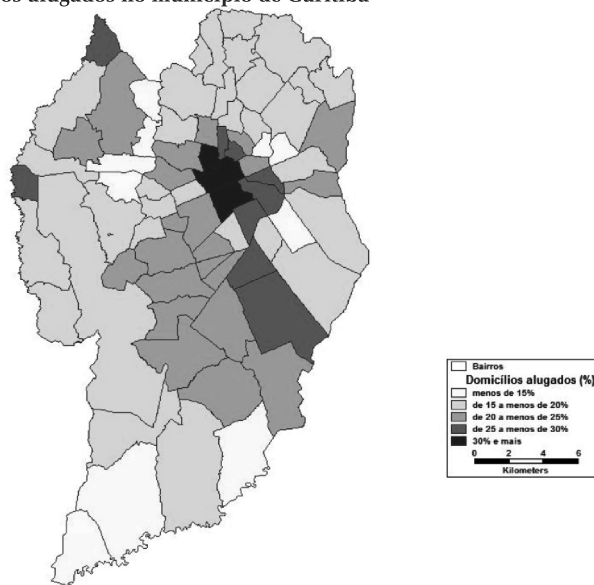
Fonte: Censo Demográfico, 2010

As demais administrações regionais, Bairro Novo, Boa Vista, Cajuru e Santa Felicidade apresentam de 15% a 20% do total de domicílios do subdistrito. Respectivamente, 19,36%, 18,81%, 18,75%, 17,94% domicílios alugados do total de domicílios permanentes.

A partir dos dados discriminados por subdistritos, é possível verificar quais são os que concentram maior porcentagem de domicílios alugados. Com valores superiores a 30% de domicílios alugados encontram-se os bairros mais centrais, como Centro, Rebouças e São Francisco, todos pertencentes à Administração regional Matriz. Com 25% a menos de 30% de domicílios alugados, aparecem os bairros do Centro Cívico, Alto da Glória, Cristo Rei, Jardim Botânico e Prado Velho, todos pertencentes à Administração regional Matriz. Além desses, encontram-se também, na mesma categoria, os bairros de Lamenha Pequena e Riviera, pertencentes ao subdistrito de Santa Felicidade, bem como Hauer e Boqueirão, na Administração regional do Boqueirão. Com 20% a menos de 25% de domicílios alugados encontram-se os bairros do Bigorrião, Mercês, Bom Retiro, Alto da XV, Água Verde, Vila Isabel, Fazendinha, Portão,

Guaíra, Novo Mundo, Lindoia, Fanny, Capão Raso, Pinheirinho, Xaxim, Alto Boqueirão e Sítio Cercado. A grande maioria desses bairros pertence à Administração regional Matriz, Boqueirão, Pinheirinho e Portão. Além desses e em administrações regionais onde o percentual não era tão elevado, encontram-se os bairros de Santa Felicidade, São Braz, Bairro Novo e Capão da Imbuia.

Figura 3 - Domicílios alugados no município de Curitiba



Fonte: Censo Demográfico, 2010

Perfil atual do inquilino curitibano

a) Tipo de casa e infraestrutura

Em Curitiba, a madeira aparelhada está presente em 9,47% dos domicílios. Ela é mais frequente nas casas alugadas (13,66%) que nas próprias (8,25%). A madeira aparelhada é material tradicional no sul do Brasil.

A proporção de população favelada em Curitiba é 9,32% da população total. Em 2010, eram moradores em favelas 162 mil pessoas, residindo

Tabela 2 – Material predominante por domicílios

Material	Domicílios ocupados		Total
	Próprios	Alugados	
Alvenaria com revestimento	356111	98321	454432
Alvenaria sem revestimento	20525	4398	24923
Madeira apropriada para construção (aparelhada)	34192	16464	50656
Taipa revestida	54	43	97
Taipa não revestida	74	65	139
Madeira aproveitada	2767	897	3664
Palha	23	30	53
Outro material	921	162	1083
Total	414667	120380	535047

Fonte: Censo Demográfico, 2010

em 8,12% dos domicílios (46.806 unidades, num total de 576.211). Talvez a maior proporção de casas alugadas em madeira aparelhada indique que o estoque de habitação de aluguel seja mais antigo que o de casas próprias, dado que esse é um material tradicional.

O município é bem abastecido pela rede pública de água, com mais de 99% de suas unidades ligadas à rede e contando com, pelo menos, 1 ponto de água interno ao domicílio. Praticamente não há diferença entre unidades próprias e alugadas. Em relação ao destino dos dejetos, a proporção de casas com destino inadequado é de 2,45%, e é menor entre as alugadas. A coleta de lixo é abrangente, com menos de 1% dos domicílios sem coleta. Apenas 3,52% das unidades têm coleta em caçamba. Tanto casas próprias como alugadas têm energia elétrica, sendo que a proporção das alugadas com medidor coletivo é maior que as próprias: 9,75% e 6,35%, respectivamente. Esse pode ser um indicador de aluguel em casas de cômodos (ver Tabela 3).

Sobre a presença de utensílios domésticos, os dados de 2010 mostram que tanto as moradias próprias com as alugadas são bem servidas por objetos de consumo. O quadro relativo a Curitiba mostra que praticamente todas as unidades possuem TV em cores, não havendo diferença entre as alugadas e as próprias. O mesmo acontece em relação à geladeira. A lavadora de roupas é frequente em Curitiba, pois 87% dos domicílios em Curitiba a possuem. O micro computador aparece

em 66% das casas alugadas e em 70% das próprias, majoritariamente ligado à internet. O carro para uso particular aparece em 54% dos inquilinos e 72% dos proprietários.

b) Aspectos demográficos dos chefes de família

Na Tabela 4, estão discriminados dados sobre sexo, faixa etária, cor, estado civil e migração relacionados aos chefes de família de moradias próprias e alugadas, em Curitiba.

Nota-se que:

- Cerca de 56% dos chefes de família são homens. A proporção dos proprietários de sexo masculino é maior entre os proprietários que entre os inquilinos.
- Os chefes das casas alugadas são mais jovens que os das casas próprias: a idade média é de aproximadamente 49 anos para os proprietários e 39 anos para os locatários. A proporção dos chefes com até 39 anos vivendo em casas alugadas é de 58%, bem superior à mesma proporção nas casas próprias, com 30%, aproximadamente. De outro lado, entre os chefes idosos, com 60 anos e mais, temos 25% de proprietários e apenas 9% de inquilinos.
- A proporção de chefes de família pretos e pardos é de apenas 19%. Essa proporção é maior nas casas alugadas.
- Em relação ao estado civil, o percentual de solteiros é o dobro entre os inquilinos, se comparado com o de proprietários. Os que vivem com companheiro ou companheira são mais frequentes entre os moradores de casa própria. Quando os inquilinos vivem em parceria, grande parte o faz em união consensual (44%). A proporção de viúvos é maior entre os proprietários.
- O percentual de não nascidos em Curitiba é maior entre os inquilinos: 66% do total. Os não nascidos no Paraná também têm maior probabilidade de morar em casa alugada. Em Curitiba, 11% dos chefes migrantes são nascidos no Norte e no Nordeste, percentual um pouco maior entre os chefes inquilinos.

Tabela 3 – Moradia e Infraestrutura (%)

Dados sobre a moradia	Próprios	Alugados	Total
Proporção de alugados		22,50	
Aluguel médio (em s.m.)		1,09	
TIPO DE CONSTRUÇÃO			
alvenaria com revestimento	85,88	81,68	84,93
alvenaria sem revestimento	4,95	3,65	4,66
madeira aparelhada	8,25	13,66	9,47
taipa, madeira, palha	0,70	0,86	0,74
nº médio de pessoas por domicílio	3,45	3,09	3,42
nº médio de cômodos por domicílio	7,19	5,62	6,84
nº médio de dormitórios por domicílio	2,24	1,88	2,16
nº médio de banheiros por domicílio	1,69	1,28	1,60
nº médio de pessoas por cômodo	0,48	0,55	0,50
nº médio de pessoas por dormitório	1,42	1,58	1,46
domicílios sem banheiro	0,18	0,36	0,22
existência de sanitário (entre os sem banheiro)	68,67	88,33	75,93
INFRA-ESTRUTURA			
Destino dos dejetos			
rede	93,07	94,03	93,28
fossa séptica	4,36	3,93	4,26
outro	2,57	2,05	2,45
Abastecimento de água			
rede geral	99,10	99,47	99,18
água encanada em pelo menos 1 cômodo	99,06	0,11	99,07
Destino do lixo			
coletado direto	92,26	96,93	96,41
coletado em caçamba	3,66	3,06	3,52
outro	0,08	0,02	0,07
Energia elétrica			
Sim, cia distribuidora	99,80	99,93	99,83
Sim, outra fonte	0,19	0,06	0,16
Não tem	0,02	0,01	0,02
tem energia, medidor coletivo	6,35	9,75	7,11
tem energia mas sem medidor	0,73	1,13	0,82
UTENSÍLIOS DOMÉSTICOS			
rádio	92,10	84,21	90,33
TV	98,37	98,16	98,33
lavadora de roupas	89,33	78,57	86,91
geladeira	99,38	97,65	98,99
telefone celular	91,08	95,72	92,12
telefone fixo	80,44	54,54	74,61
micro computador	70,30	64,55	69,01
entre os que tem micro, ligação á internet	88,65	82,84	87,43
motocicleta uso particular	12,46	11,20	12,17
carro uso particular	72,33	53,66	68,13

Fonte: Censo Demográfico, 2010

▪ O tempo médio do migrante no Estado do Paraná é menor entre os inquilinos: 13 anos no estado e 11 anos em Curitiba. A migração para Curitiba é mais recente (22 anos no município e 23 no Estado). Mais de 7% dos proprietários e 3,4% dos locatários tiveram como moradia anterior um país

estrangeiro. O perfil migratório de Curitiba é bem específico: 5,72% e 5,57% dos migrantes vêm países asiáticos, como China e Japão respectivamente; da Europa, 9,49% vêm da Alemanha e 11,99% de Portugal; da América Latina, 9,22% vêm da Argentina e 5,01% do Paraguai.

Tabela 4 – Demografia de Curitiba: relação entre o chefe de família de moradias próprias e alugadas em 2010 (%)

DEMOGRAFIA Variável	Domicílios Curitiba		
	Próprios	Alugados	Total
Sexo do chefe			
homens	55,93	44,89	55,92
Idade do chefe			
idade média em anos	48,95	38,86	46,68
ate 39 anos	29,61	58,03	36,01
40 a 59 anos	45,42	32,91	42,60
60 e mais	24,97	9,06	21,39
Cor do chefe			
% pretos + pardos	17,43	23,77	18,86
Estado civil			
solteiros	22,51	45,40	27,66
vivem com companheiro(a)	64,81	56,25	62,88
dos que vivem com parceiro/a em união consensual	22,60	47,44	27,60
separados/divorciados	11,88	12,70	12,07
viúvos	11,27	5,66	10,01
Migração			
nasceu e sempre morou em Curitiba	34,40	25,36	32,37
não nasceu em Curitiba	59,15	66,23	60,74
nasceu e sempre morou no Paraná	47,44	26,78	42,37
não nasceu na Paraná	42,09	51,37	44,37
migrantes nascidos no exterior	4,61	2,87	4,11
migrantes nascidos no Norte e Nordeste	10,05	12,64	10,80
tempo médio de moradia do migrante em Curitiba em anos	26,64	11,24	22,12
tempo médio de moradia do migrante no Paraná em anos	29,91	13,53	23,39
Local de moradia anterior a Curitiba			
estrangeiro	7,07	3,40	5,60
Norte + Nordeste	5,51	7,48	6,61

Fonte: Censo Demográfico, 2010

c) Aspectos socioeconômicos dos chefes de família

Alguns itens censitários relacionados a escolaridade, trabalho, renda, previdência social e local de trabalho permitiram uma caracterização dos chefes de família de Curitiba moradores de casas próprias e alugadas (ver Tabela 5).

Nota-se:

- Quase a totalidade dos chefes de família de Curitiba sabe ler e escrever: 98%. E 33% dos chefes têm mais de 12 anos de escolaridade. A diferença entre proprietários e locatários favorece, de forma tênue, os proprietários.
- A proporção de chefes de família que se declararam desocupados na última semana de julho de 2010 foi de 31,48%. O percentual é menor entre os inquilinos (23%) que entre os proprietários (34%). E entre os motivos para o não trabalho, a

proporção dos afastados foi maior entre os inquilinos.

- A estrutura ocupacional dos chefes de família mostra maior proporção de proprietários entre as ocupações superiores (29,72%) do que entre os locatários (24,98%). Inversamente, entre os trabalhadores não especializados, a proporção de inquilinos é maior (10,32%, enquanto que, entre os proprietários, era 7,78%). A categoria modal, para os dois subconjuntos, foi a dos trabalhadores de serviços e comércio (15% entre proprietários e 17,5% entre inquilinos).
- A informalidade é maior entre os inquilinos. A maioria dos chefes de Curitiba não contribui para a Previdência social (59%), proporção maior entre os inquilinos. E quase 335 dos chefes de família proprietários usufruem de pensão, aposentadoria e (ou) programa de transferência de ren-

Tabela 5 – Indicadores Socioeconômicos de moradores de Curitiba em 2010 (%)

INDICADORES SOCIOECONÔMICOS Variável	Chefes Curitiba		
	Próprios	Alugados	Total
Escolaridade			
saber ler e escrever	97,63	98,65	97,86
com 1 a 4 anos de escolaridade	16,93	10,43	15,51
com 12 anos e mais	33,24	31,05	32,76
Trabalho e renda			
Desocupados			
não trabalhou na semana de 25 a 31 de julho 2010	33,84	23,33	31,48
Entre os que não trabalharam- motivo			
afastamento	8,70	11,03	9,09
trabalhou sem pagamento	1,62	1,73	1,64
trabalhou por alimento	1,00	0,27	0,88
Ocupação do chefe			
dirigentes e gerentes	9,87	8,39	9,50
liberais e intelectuais	19,85	16,59	19,40
trabalhadores de nível médio	10,68	11,45	10,87
trabalhadores de apoio administrativo	6,04	7,82	6,48
trabalhadores de serviços e comércio	15,07	17,52	15,68
trabalhadores do secundário	6,56	6,95	6,66
operários de máquinas e montadoras	7,87	7,34	7,74
trabalhadores da construção civil	5,36	4,65	5,19
trabalhadores não especializados	7,78	10,32	8,41
trabalhadores do setor primário	1,01	0,49	0,88
Relação de trabalho			
carteira assinada + estatutários+ militares (formal)	60,15	62,96	60,85
sem carteira assinada (informal)	8,57	11,74	9,36
conta própria	24,64	20,68	23,65
empregador	6,03	4,30	5,60
Previdência social			
não era contribuinte	55,97	67,54	58,72
ganha aposentadoria ou pensão	28,86	12,50	25,18
bolsa família e/ou outra transferência de renda	3,81	6,27	4,36
Renda			
renda média dos chefes com renda, em Salário Mínimo (SM)	6,60	4,71	6,25
até 0,5 SM	1,39	1,23	1,35
de 0,5 a 1 SM	2,72	3,47	2,89
1,0 a 2,0 SM	27,35	34,11	28,86
2,0 a 3,0 SM	17,24	18,87	17,60
3,0 a 4,0 SM	11,07	11,54	11,17
4,0 a 5,0 SM	6,37	5,75	6,23
5,0 a 7,0 SM	9,50	8,79	9,43
7,0 a 10 SM	9,02	7,29	8,64
10 e mais SM	15,34	8,96	13,92
Local de trabalho			
no domicílio	28,19	25,63	27,55
no município de Curitiba, exclusive domicílio	63,25	66,60	64,08
em outro município	8,56	7,78	8,37
Tempo de deslocamento casa-trabalho			
até 5 minutos	7,72	8,34	7,88
6 a 30 minutos	50,63	49,59	50,17
mais de 30 a 60 minutos	31,38	31,45	31,40
mais de 60 a 120 minutos	9,27	9,46	9,32
mais de 120 minutos	0,99	1,17	1,04

Fonte: Censo Demográfico, 2010

- da, para 19% dos inquilinos.
- A renda média dos chefes com renda é maior entre os proprietários (6,60 salários mínimos) que entre os inquilinos (4,71 salários mínimos). A renda modal situa-se entre 1 e 2 salários mínimos, onde estão 27,35% dos proprietários e 34,11% dos inquilinos.
 - A proporção dos trabalhadores que usam o próprio domicílio como local de trabalho é pouco maior entre os proprietários (28%) que entre os inquilinos (26%). A proporção de chefes que trabalham em outros municípios foi de 8,37%.
 - A mesma proporção de inquilinos e de proprietários utiliza até 30 minutos para o deslocamento entre casa e trabalho: 58%. Não se nota grande diferença nos tempos de deslocamento entre inquilinos e proprietários.

O perfil do locatário de Curitiba mostra que ele é alfabetizado, e 31% apresentam 12 anos e mais de escolaridade; 77% era ocupado, e a proporção de trabalhadores do comércio e serviços (17,5%) era praticamente equivalente à dos liberais e intelectuais (16,6%). A maioria dos inquilinos é empregada no setor formal (63%), mas não era contribuinte da previdência (685). A renda média dos inquilinos foi de 4,71 salários mínimos, e a renda modal situou-se entre 1 e 2 salários mínimos. Cerca de 26% trabalhavam no próprio domicílio e 58% usavam até 30 minutos para o deslocamento entre casa e trabalho.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

Os poderes públicos vêm retomando a questão da habitação de interesse social com a introdução da Política Nacional de Habitação de Interesse Social e a obrigatoriedade de formulação de planos estaduais e municipais para acesso ao Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social. Os planos que começam a ser elaborados vêm consolidar um novo entendimento da política habitacional, que deixa de ser exclusivamente urbana e integra o espaço rural na pauta de discussão e que entende a necessidade de incorporar não somente a cons-

trução de unidades habitacionais à cidade, mas também integrá-las, de forma a garantir qualidade de vida aos moradores.

A elaboração de políticas municipais é uma conquista fundamental para os municípios, que, apesar de terem autonomia para tal a partir de 1988, com a Constituição Federal, e de 1989, com a Constituição Estadual, vêm fortalecendo essa autonomia por meio de seus Planos Diretores e Planos Municipais de Habitação de Interesse Social.

A falta da construção e consolidação de políticas municipais consistentes faz com que a política fique frágil, tendo em vista a formação do recente Plano Municipal de Habitação de Interesse Social de Curitiba. Há, sem dúvida, uma falta de definição de proposições efetivas de gestão e de planejamento participativo. É um equívoco não construir políticas integradas que visem à melhoria das condições de moradia no município.

O comportamento demográfico da Região Metropolitana demonstra também claramente a importância que a demanda por habitação é intermunicipal e metropolitana, oriunda do processo de metropolização, mas as soluções continuam independentes de seu contexto regional e metropolitano, pois são propostas isoladas, fora dessa leitura.

Os investimentos em locação social jamais foram efetivamente tratados ao longo das políticas habitacionais no município de Curitiba. Com o apontamento do Plano Nacional de Habitação para essa perspectiva habitacional, o município de Curitiba poderia ampliar as práticas habitacionais, tendo em vista o quadro de domicílios alugados. O Plano Local de Habitação de Curitiba poderia ter apresentado instrumentos para a efetivação da locação social do município. Contudo essa prática ainda não aparece como objeto dentre as ações habitacionais do município.

Compreender a circunstância e as condições dos imóveis alugados em Curitiba, que se concentram especialmente na região central do município, é extremamente importante para a construção de uma política de locação social. Destacam-se, no município, o número de imóveis nes-

sas condições e as condições de renda dos moradores. Analisar as condições demográficas, socioeconômicas, de moradia e infraestrutura permitem um novo olhar sobre as características dos domicílios alugados.

Para trabalhar e redefinir as novas dinâmicas de Curitiba, carece integrar os territórios e construir novas metodologias de caracterização das moradias, das dinâmicas demográficas e socioeconômicas para os Planos Locais de Habitação de Interesse Social, Caso contrário, continuar-se-á construindo políticas avulsas e que não incorporam as transformações e as necessidades habitacionais efetivas.

Recebido para publicação em 15 de dezembro de 2013

Aceito em 02 de março de 2014

REFERÊNCIAS

- ALBUQUERQUE, Aline. *A questão habitacional em Curitiba: o enigma da "cidade modelo"*. 2007. Dissertação (Mestrado) – FAU da Universidade de São Paulo. São Paulo: FAU-USP, 2007.
- ALFONSIN, B.; FERNANDES, E. *Direito à moradia e segurança da posse no estatuto da cidade*. Diretrizes, instrumentos e processos de gestão. Belo Horizonte: Fórum, 2006.
- BAENINGER, R. Redistribuição espacial da população e urbanização: mudanças e tendências recentes. In: GONÇALVES, M. F.; BRANDÃO, C. A.; GALVÃO, A. C. (Org.) *Regiões e cidades, cidades nas regiões. O desafio urbano-regional*. São Paulo: UNESP, 2003. p.271-288.
- BONDUKI, N. Política habitacional e inclusão social no Brasil: revisão histórica e novas perspectivas no governo Lula. *Revista Eletrônica de Arquitetura e Urbanismo*, São Paulo, n.1, p.70-104, 2008. Disponível em: http://www.usjt.br/arq.urb/numero_01/artigo_05_180908.pdf. Acesso em: jan. 2011.
- BRASIL. Ministério das Cidades. Plano Nacional de Habitação. Disponível em: <http://www.cidades.gov.br/secretarias-nacionais/secretaria-de-habitacao/politicanacional-de-habitacao/4PoliticaNacionalHabitacao.pdf>. Acesso em: 10 abr. 2012.
- _____. Sistema Nacional de Habitação. Disponível em: <http://www.cidades.gov.br/secretarias-nacionais/secretaria-de-habitacao/politicanacional-de-habitacao/4PoliticaNacionalHabitacao.pdf>. Acesso em: 21 fev. 2014.
- BREMBATTI, K. Ritmo cai, mas região de Curitiba é a que mais vai crescer até 2020. *Gazeta do Povo*, Curitiba, 20 ago. 2007. p.3.
- BURSZTYN, M. A exclusão e o local: tempos e espaços da diversidade social. In: DINIZ, C. C. (Org.) *Políticas de desenvolvimento regional: desafios e perspectivas à luz das experiências da União Européia e do Brasil*. Brasília: Universidade de Brasília, 2007.
- CASTRO, Cláudia. A habitabilidade urbana como referencial para a gestão de ocupações irregulares. 2007. Dissertação (Mestrado) – Pós-Graduação de Gestão Urbana da Pontifícia Universidade Católica do Paraná. Curitiba, 2007.
- IBGE. Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. *Censo Demográfico, 2000*. Rio de Janeiro: 2000.
- _____. *Censo Demográfico, 2010*. Rio de Janeiro: 2010.
- IPARDES. Instituto Paranaense de Desenvolvimento Econômico e Social. *Problemas habitacionais dos assentamentos precários urbanos na Região Metropolitana de Curitiba*. Relatório I. Curitiba: 2009.
- _____. *Leituras Regionais. Mesorregião Geográfica Metropolitana de Curitiba*. Curitiba: 2004.
- IPPUC. Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de Curitiba. *Plano Diretor de Curitiba*. Curitiba: 2004.
- _____. Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de Curitiba. *Ocupações irregulares no município de Curitiba: situação de risco*. Curitiba: 1999-2000.
- _____. *Plano Municipal de Habitação de Interesse Social de Curitiba*. Disponível em: <http://www.cidades.gov.br/secretarias-nacionais/secretaria-dehabitacao/site/banco-de-referencia/bahia/salvador>. Acesso em: 01 fev. 2014.
- MOREIRA, T.; LEONELLI, G.; NASCIMENTO NETO, P. Respostas municipais ao problema de habitação social na Região Metropolitana de Curitiba. *Revista Oculum Ensaios*, Campinas, n.5, 2012.
- MOREIRA, T.; SCHUSSEL, Z. Os Planos Municipais de Habitação e seus Processos Participativos: Curitiba, Salvador e Santo André. In: CONGRESSO BRASILEIRO, 3./ CONGRESSO IBERO AMERICANO DE HABITAÇÃO SOCIAL: CIÊNCIA E TECNOLOGIA, 2., 2010, Florianópolis. *Anais...* Florianópolis: 2010.
- MOREIRA, T.; SCHUSSEL, Z.; SCHUSSEL, S. Plano de habitação de interesse social: instrumento da nova Política Habitacional Brasileira. In: MOREIRA, Tomás; KOZICKI, Katya; LOPES, Fabiane; NETTO BESSA, Bueno; ALMEIDA, Gabriel Gino (Org.) *Espaços e suas ocupações: debates sobre a moradia e a propriedade no Brasil contemporâneo*. Campinas: Ed. Russel, 2010. p.214-234.
- REIS JUNIOR, J. M. C. *A habitação de interesse social e o comportamento do mercado imobiliário formal de baixa renda: caso de Curitiba no período de 2001 a 2010*. 2012. Dissertação (Mestrado) - Pós-Graduação de Gestão Urbana da Pontifícia Universidade Católica do Paraná. Curitiba: PPGTU, 2012.

HOUSING POLICY AND SOCIAL RENT IN CURITIBA

Tomás Antonio Moreira

Based on census data, this article analyzes the social housing policy in the metropolitan area of Curitiba from 2000 to 2010. Data on migratory movements show that, although this region attracts the largest number of migrants in the state, the capital city is no longer the destination of the majority. With less infrastructure, São José dos Pinhais and Colombo are the cities attracting most migrants currently. The study focuses on housing for low-income families, particularly social rent, and presents the situation of housing units, the available infrastructure, and the demographic and socio-economic aspects household heads. Data interpretation is contextualized using a historical review of housing policies promoted by the state since the 1970's.

KEYWORDS: Housing policy. Social rent. Migratory movements. Metropolitan area of Curitiba.

POLITIQUE DU LOGEMENT ET LOGEMENTS SOCIAUX À CURITIBA

Tomás Antonio Moreira

À partir des données du recensement l'article fait l'analyse de la politique des logements sociaux dans la Région Métropolitaine de Curitiba entre 2000 et 2010. Les données concernant les flux migratoires révèlent que bien que cette région attire un plus grand nombre de migrants au niveau de l'état, la majorité ne va cependant pas vers la capitale. Les villes de São José dos Pinhais et Colombo, dotées de moins d'infra-structures, constituent un pôle d'attraction plus important. En mettant l'accent sur l'habitat destiné aux familles ayant peu de revenus, sur le loyer social en particulier, on y présente les conditions qu'offrent les habitations, l'infra-structure existante et les aspects démographiques et socio-économiques des personnes de référence des ménages. La lecture des données est remise en contexte grâce à une récupération historique des politiques du logement promues par l'Etat depuis les années 1970.

MOTS-CLÉS: Politique du logement. Logements sociaux. Flux migratoires. Région Métropolitaine. Curitiba.

Tomás Antonio Moreira - Professor Titular da Pontifícia Universidade Católica de Campinas. Membro do corpo docente do Programa de Pós Graduação em Urbanismo e da Faculdade de Arquitetura e Urbanismo. Ph.D. em Estudos Urbanos pela Université du Québec à Montréal. Editor-chefe da Oculum Ensaio – Revista de Arquitetura e Urbanismo do Programa da PUC-Campinas. Tem experiência na área de planejamento e gestão urbana e regional, atuando principalmente nos temas de políticas públicas habitacionais e fundiárias, instrumentos urbanísticos, urbanização, mobilidade urbana, governança e participação social.

